

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO SANSKI KANTON
GRAD CAZIN**

**DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA GRADA
CAZINA ZA 2027.-2029. GODINU**

Cazin, juni 2026. godine

Na osnovu člana 8.,15.,16., i 17. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) , člana 38. Statuta Grada Cazina („Službene novine Grada Cazina“ broj: 4/21), Gradonačelnik d o n o s i

DOKUMENT OKVIRNOG BUDŽETA (DOB) GRADA CAZINA ZA PERIOD 2027-2029. GODINE

1. Uvod

U skladu sa Zakonom o Budžetima FBiH (Službene novine FBiH, broj: 102/13, 09/14,13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) urađen je dokument okvirnog Budžeta Grada Cazina za period od 2027. do 2029. godine (skraćeno DOB) koji služi kao polazna osnova za izradu Nacrta Budžeta za 2027. godinu i koji sadrži procjene Budžeta za 2028. i 2029. godinu.

Dokument okvirnog budžeta (DOB) predstavlja kratkoročnu i srednjoročnu ekonomsku i fiskalnu prognozu za društveno-ekonomsko okruženje, a u okviru kojeg se projicira ekonomski i fiskalni položaj grada u trogodišnjem periodu.

Smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnji period sa viših nivoa vlasti (Unsko sanski kanton i FBiH) osnova su za izradu dokumenta okvirnog Budžeta. Zakonom o budžetima u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 102/13, 09/14,13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26), propisan je budžetski kalendar kojim su utvrđeni krajnji rokovi za svaku fazu budžetskog planiranja i kojim je predviđeno da DOB, kao jedinstven dokument, vlada odnosno Gradonačelnik razmatra i usvaja do 30. juna tekuće godine.

Teškoća za primjenu ovako definisanih zakonskih odredbi predstavlja činjenica da su Zakonom o budžetima u FBiH definisane iste procedure i rokovi za pripremu budžetskih dokumenata za sve nivoe vlasti, zatim da se u pripremi navedenih dokumenata treba bazirati na smjernicama ekonomske i fiskalne politike viših nivoa vlasti koje gradovi/općine nemaju u periodu pripreme svojih budžetskih dokumenata, odnosno činjenica da se nisu dostavile smjernice sa viših nivoa vlasti (FBiH, USK) u roku ili se nisu ni dostavile kako je predviđeno Zakonom o Budžetu FBiH odnosno propisanim Budžetskim kalendarom iz navedenog zakona.

Postupak pripreme DOB-a počinje dostavljanjem Instrukcije broj: 1, o načinu i elementima izrade DOB-a koja sadrži: osnovne ekonomske pretpostavke i smjernice za pripremu DOB-a, tabele pregleda prioriteta budžetskih korisnika, te dinamiku i rokove pripreme DOB-a. Na osnovu navedenog člana Zakona o Budžetima u Federaciji BiH, Služba za finansije, računovodstvo i trezor je pristupila izradi Dokumenta okvirnog Budžeta Grada Cazin za period 2027 - 2029. godina. Dana 11.02.2025. godine Služba za finansije, računovodstvo i trezor uputila svim budžetskim

korisnicima i službama Grada Cazin **Instrukciju broj: 1** odnosno instrukciju za izradu DOB-a za period 2026 -2028. godine (**akt broj: 02-11-1469/2026 od 30. januara 2026. godine**). Na osnovu navedene instrukcije, a prema odredbama člana 15. Zakona o budžetima u Federaciji BiH budžetski korisnici su **svoje tabele prioriteta sa obrazloženjem trebali dostaviti Službi do 15. aprila 2026. godine.**

Do ostavljenog roka budžetski korisnici Grada Cazina su dostavili svoje prijedloge za izradu DOB-a.

Služba za finansije, računovodstvo i trezor je pristupila izradi DOB-a poštujući rokove propisane Zakonom o budžetima u FBiH na osnovu podataka koji su joj u istom momentu bili na raspolaganju.

Imajući u vidu navedeno, izrada Dokumenta okvirnog Budžeta Grada Cazin za period 2027.- 2029. godine se temelji na slijedećim dokumentima/informacijama:

- Smjernice ekonomske i fiskalne politike Federacije BiH za period 2027-2029. godine (elektronska verzija);
- Smjernice ekonomske i fiskalne politike Unsko-sanskog kantona za period 2027 do 2029. godine (elektronska verzija);
- Projekcija javnih prihoda za 2026. godinu i period 2027-2029. godina (Kantonalno ministarstvo finansija – akt broj: 04 -11-6728 - 2 / 2026 od 21.05. 2026. godine);
- Gender akcioni plan Grada Cazina za period od 2025. do 2028. godine;
- Procjena prihoda za Grad Cazin 2027.-2029. je urađena po osnovu historijskog principa (izvještaja o izvršenju budžeta iz proteklih godina i drugih finansijskih pokazatelja iz proteklih perioda).

Važno je imati u vidu da DOB, kao okvirni dokument za donošenje Budžeta, predstavlja osnovu za planiranje jednogodišnjeg budžeta i nije limitirajući faktor planiranja prihoda i izdataka prilikom donošenja dokumenata Budžeta, ali treba predstavljati gornju granicu rashoda za trogodišnji period prilikom pripreme budžetskih zahtjeva iako je gotovo nemoguće postići identične vrijednosti projiciranih DOB-om i nacrtom, odnosno prijedlogom budžeta.

Služba za finansije, računovodstvo i trezor Grada Cazina predlaže Gradonačelniku da razmotri i usvoji Dokument okvirnog budžeta Grada Cazina za period 2027-2029. godina, kao osnov za pripremu, planiranje i izradu budžeta i finansijskih planova u Gradu Cazinu za fiskalnu 2027. godinu.

2. SREDNJOROČNE MAKROEKONOMSKE PRETPOSTAVKE I PROGNOZE

Unatoč globalnim izazovima, prema projekcijama Direkcije za ekonomsko planiranje Bosne i Hercegovine, u periodu 2027.–2029. godine očekuje se nastavak stabilnog ekonomskog rasta. Realni rast bruto domaćeg proizvoda procjenjuje se na 2,6% u 2027. godini, 3,0% u 2028. godini i 3,4% u 2029. godini, što predstavlja prosječnu godišnju stopu rasta od približno 3,0%. Rast će prvenstveno biti podržan povećanjem investicija, jačanjem domaće potrošnje i rastom izvozne aktivnosti. Istovremeno se očekuje stabilizacija inflacije na nivou od oko 2%, uz nastavak rasta privatnih i javnih investicija kao ključnih pokretača ekonomskog razvoja Bosne i Hercegovine.

U nastavku je prikazan tabelarni pregled glavnih makroekonomskih indikatora u BiH, koji sadrži službene podatke za 2024. godinu, procijenjene vrijednosti za 2025. godinu te projicirane vrijednosti za period od 2026 do 2029. godine

Makroekonomski pokazatelji za BiH period 2024.-2029.

Indikator	Zvanični podaci	Projekcije				
	2024.	2025.	2026.	2027.	2028.	2029.
Nominalni BDP u mil KM	55.091	59.440	62.895	66.115	69.602	73.486
Nominalni rast u %	6	7,9	5,8	5,1	5,3	5,6
BDP deflator (prethodna godina = 100)	103,4	105,7	103,7	102,5	102,2	102,1
Realni BDP u mil KM (prethodna godina = 100)	53.300	56.247	60.651	64.521	68.101	71.987
Realni rast u %	2,6	2,1	2	2,6	3	3,4
Inflacija mjerena indeksom potrošačkih cijena u %	1,7	4	4,1	2,2	2,1	2
Potrošnja u mil KM	47.560	50.700	53.459	56.068	58.546	61.292
Realni rast u %	4,1	2,2	1,6	2,1	2	2,3
Vladina potrošnja u mil KM	10.524	11.471	11.896	12.729	13.518	14.329
Realni rast u %	2,8	2,8	2,2	1,9	2,1	1,9

Privatna potrošnja u mil KM	37.036	39.229	41.563	43.340	45.028	46.963
Realni rast u %	4,4	2	1,4	2,1	2	2,4
Investicije (bruto) u stalna sredstva u mil KM	13.097	14.194	14.962	16.024	17.154	18.395
Realni rast u %	10,2	5,2	3,3	5,4	5,5	5,7
Vladine investicije u mil KM	1.831	2.106	2.306	2.520	2.772	3.049
Realni rast u %	16,9	11,7	7,2	7,4	7,7	7,7
Privatne investicije u mil KM	11.266	12.088	12.656	13.504	14.382	15.346
Realni rast u %	9,2	4,2	2,6	5	5,1	5,3
Uvoz u mil KM	29.057	30.602	31.878	33.548	35.429	37.416
Nominalni rast u %	4,5	5,3	4,2	5,2	5,6	5,6
Realni rast u %	4,7	5,2	2,6	3,5	4,1	3,1
Izvoz u mil KM	21.879	23.133	24.033	25.177	26.640	28.188
Nominalni rast u %	-0,2	5,7	3,9	4,8	5,8	5,8
Realni rast u %	-1,6	2,6	1,9	3,2	4,2	3,2
Nacionalna bruto štednja u % BDP-a	23,1	23,9	24,2	24,3	24,7	25,3
Bilans tekućeg računa u mil KM	-1.860	-1.994	-2.088	-2.371	-2.631	-2.866
Rast u %	74,4	7,2	4,7	13,6	11	8,9
Bilans tekućeg računa u % BDP-a	-3,4	-3,4	-3,3	-3,6	-3,8	-3,9

IZVOR: DEP - mart 2026.godine

Prema projekcijama DEP-a, na bazi raspoloživih podataka i makroekonomskih modela, u Bosni i Hercegovini se u 2026. godini može očekivati realni rast BDP-a od oko 2%. Glavne pretpostavke u osnovnom scenariju ekonomskih kretanja u Bosni i Hercegovini za 2026. godinu predstavljaju: stabilizacija eksternih dinamika u vanjskom okruženju i internih dinamika u zemlji. Očekuje se da će domaća tražnja predstavljati glavnu osnovu projektiranog ekonomskog rasta, uz nešto pozitivniji doprinos vanjskog sektora u odnosu na prethodnu godinu. Projektiran je realni rast privatne potrošnje od 1,4% te realni rast javne potrošnje od 2,2%. Prema projekcijama DEP-a, važnu odrednicu za ekonomska kretanja u Bosni i Hercegovini u narednom periodu, pored

internih dinamika, predstavljaju i ekonomska kretanja u vanjskom okruženju, naročito u zemljama EU. U dokumentu makroekonomskih projekcija iz marta 2026. godine se navodi da se negativne ekonomske posljedice proteklih i trenutnih globalnih nestabilnosti (pandemija virusa korona, sukobi u Ukrajini i Bliskom istoku, svjetska energetska kriza i dr.) manifestuju kroz trgovinske, financijske i cjenovne šokove u svijetu i BiH.

Prema projekcijama DEP-a u osnovnom scenariju za period 2027-2029 u BiH se može očekivati realni ekonomski rast od oko 3% na godišnjem nivou (2027: 2,6%, u 2028: 3% i u 2029: 3,4%). Federalno ministarstvo finansija je dostavilo revidirane projekcije javnih prihoda za 2026. godinu i projekcije za period 2027-2029. godina. Geopolitička nestabilnost na Bliskom istoku rezultirala je znatnim poskupljenjem energenata. U promatranom razdoblju, počevši od sredine prosinca prethodne godine, cijene nafte povećale su se za čak 84 %. Zbog sukoba SAD-a, Izraela i Irana, cijena plina (LNG) u Europi gotovo se udvostručila. Glavni uzrok nesigurnosti je Hormuški tjesnac, kroz koji prolazi petina svjetskog plina (većinom iz Katara), a koji je sada pod rizikom. Situaciju u Europi dodatno otežava činjenica da su zalihe plina trenutačno na rekordno niskim razinama. Ratna zbivanja donijela su veliku neizvjesnost koja koči svjetsko gospodarstvo, istodobno povećavajući opasnost od daljnjeg rasta cijena. Nakon rasta od 3,6 % u 2025. godini očekuje se postupno usporavanje rasta na 3,3 % u 2026. godini te na 3,2 % u 2027. godini dok bi u 2028. godini stopa rasta trebala ostati stabilna i iznositi 3,3 %. Iako su visoke cijene energije poticale inflaciju, taj je utjecaj ove godine ublažen nižim carinama. Predviđa se da će se globalna inflacija u 2026. godini zadržati na stabilnih 3,1 % (isto kao i u 2025.), nakon čega bi trebala postupno opadati - na 2,7% u 2027. godini te na 2,5 % u 2028. godini. Što se tiče daljnjih kretanja, očekuje se da će šok cijena energije i sve veća neizvjesnost uzrokovana ratnim sukobima nepovoljno utjecati na kupovnu moć stanovništva kao i na povjerenje potrošača. No, pretpostavka o ograničenom sukobu na Bliskom istoku upućuje na zaključak da će nepovoljan učinak rata na rast u europodručju biti usmjeren na kratkoročno razdoblje. Naime, kako stope štednje prestaju rasti, očekivano je ponovno povećanje osobne potrošnje. Procjenjuje se da će se godišnja stopa rasta u 2026. smanjiti na 0,9% (s 1,5% u 2025.), te da će se potom, uz oporavak domaće potražnje, povećati na 1,3% u 2027. i 1,4% u 2028.

Također se predviđa da će potrošnja kućanstava u kratkom roku biti slabija, ali bi u srednjoročnom razdoblju trebala rasti. Nakon pada zbog više inflacije u 2026. godini, rast osobne potrošnje u srednjoročnom bi razdoblju trebao biti poduprt snažnijim rastom realnih plaća i otpornim tržištem rada. Ulaganja bi, unatoč početnom slabljenju zbog rata, trebala porasti, potaknuta većom domaćom i inozemnom potražnjom, povećanom potrošnjom na obranu i infrastrukturu, smanjenjem neizvjesnosti, povoljnijim uvjetima financiranja i jačanjem dobiti. Očekuje se da će domaću potražnju kontinuirano podupirati fiskalni poticaji usmjereni na obranu i infrastrukturu. U osnovnim projekcijama predviđa se da će se inflacija u europodručju, mjerena Harmoniziranim indeksom potrošačkih cijena (HIPC), povećati s 2,1 % u

2025. godini, na 2,6 % u 2026. godini, nakon čega bi se trebala smanjiti na 2,0% u 2027. godini, te iznositi 2,1 % u 2028. godini.

Ekonomska perspektiva Bosne i Hercegovine za razdoblje 2027 - 2029. godine bit će primarno determinirana interakcijom vanjskih makroekonomskih varijabli i unutarnjih institucionalnih performansi. Zbog visokog stupnja trgovinske otvorenosti, gospodarstvo Bosne i Hercegovine usko je povezano s dinamikom rasta u zemljama Europske unije (posebno Njemačkoj, Italiji i Austriji). Projektirani oporavak ili stagnacija u tim gospodarstvima izravno će utjecati na domaći izvozni sektor, industrijsku proizvodnju i priljev inozemnih izravnih ulaganja. Geopolitičke nestabilnosti te volatilnost cijena energenata i sirovina na svjetskom tržištu predstavljaju glavne rizike koji mogu utjecati na domaću inflaciju. Također, unutarnji rast ovisit će o učinkovitosti provedbe reformskih agendi. Fokus je na unaprjeđenju poslovnog okružja, digitalnoj transformaciji te energetske tranziciji (usklađivanje s mehanizmom CBAM). Osim toga, značajnu odrednicu rasta u srednjoročnom razdoblju predstavljat će i sposobnost institucija da učinkovito apsorbiraju sredstva iz Plana rasta EU-a za Zapadni Balkan, što bi trebalo i značajno ubrzati konvergenciju prema Europskoj uniji.

3. SREDNJOROČNA POREZNA POLITIKA I PROGNOZE DIREKTNIH I INDIREKTNIH POREZA

Početak 2026. obilježen je nultim rastom neto prihoda od indirektnih poreza. Naglo poboljšanje trendova ostvareno je u februaru i martu 2026., sa mjesečnim stopama rasta neto prihoda od 14,1% i 11,8%, respektivno. Razlog za lošiji start početkom godine su bile visoke isplate povrata PDV-a, a rast neto naplate indirektnih poreza u februaru i martu rezultat je kumulativnog pozitivnog trenda - rasta bruto naplate i smanjenih isplata povrata. Dodatni faktor rasta naplate u martu je bio početak rata sa Iranom, koji je potaknuo veći uvoz derivate nafte i ostalih dobara u cilju stvaranja zaliha i zadovoljenja rastuće potražnje u zemlji. Samo je povećani uvoz derivata nafte u martu naplatom akciza i putarine donio 2,6 p.p. rasta neto naplate indirektnih poreza u tom mjesecu. Za razdoblje 2027-2029 DEP je projektirala približno jednake stope rasta BDP-a kao za 2026. godinu, na razini između 5,1%-5,6%. Sa druge strane, projektirane su dosta niže nominalne stope rasta potrošnje.

Projektirane stope rasta neto prihoda od neizravnih poreza za 2027., 2028. i 2029. godinu iznose 4%, 3,8% i 4,2%, respektivno. Projekcija prihoda u navedenom razdoblju zasnovana je na projektiranim relevantnim makroekonomskim pokazateljima, historijskoj sezonskoj shemi naplate i projekcijama pojedinih kategorija prihoda za 2026. godinu. Analiza trendova naplate ukazuje na dugogodišnji rast prihoda od PDV-a. U godini uvođenja PDV-a (2006) naplaćeno je 2.483,8 mil KM neto prihoda od PDV-a. U svim narednim godinama, izuzev 2009. i 2020. godine, zabilježen je rast ovih prihoda. Visoke stope rasta bile su posebno izražene u godini nakon

uvođenja PDV-a (2007), te u godinama koje su uslijedile nakon godine izbijanja pandemije virusa korona (2021 i 2022). Konačno, u 2025. godini je naplaćeno 6.611,6 mil KM neto prihoda od PDV-a, što predstavlja rast od visokih 4.127,8 mil KM ili 166,2% u odnosu na 2006. godinu. Prihodi od PDV-a predstavljaju najveći generator godišnjeg apsolutnog rasta ukupnih prihoda od neizravnih poreza u razdoblju 2026-2029. Nakon projektirane stope rasta od 9,1% u 2026. godini, u narednim godinama su planirane niže, stabilne stope rasta neto prihoda od PDV-a, u skladu sa projektiranim stopama rasta potrošnje. U razdoblju 2027-2029, neto prihodi od PDV-a projektirani su u skladu sa dugoročnim trendovima naplate, historijskom sezonskom shemom te projekcijama relevantnih makroekonomskih pokazatelja. Prihodi prikupljeni po osnovu indirektnih poreza (PDV-a, carinskih dadžbina i akciznih dažbina) se uplaćuju na Jedinствeni račun Uprave za indirektno oporezivanje nakon čega se raspodjeljuju slijedećim redom: 1. raspodjela na račun rezervi, 2. raspodjela sredstava za potrebno finansiranje institucija BiH, 3. raspodjela prihoda između entiteta i Brčko Distrikta i 4. otplata vanjskog duga. Nakon raspodjele sredstava za otplatu vanjskog duga preostalo se raspodjeljuje između entiteta i nižih nivoa vlasti.

U skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) prihodi sa Jedinствenog računa koji pripadaju Federaciji BiH se dijele kako slijedi:

1. finansiranje funkcija Federacije 36,20%,
2. finansiranje funkcija kantona 51,23 %,
3. finansiranje funkcija jedinica lokalne samouprave 8,42%,
4. upravitelji cesta 3,90%,
5. finansiranje funkcija grada Sarajevo 0,25%.

Projekcije prihoda od indirektnih poreza za kantone i općine/gradove radene su prema utvrđenim koeficijentima raspodjele iz Uputstva o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načina raspoređivanja tih prihoda za 2026. godinu objavljenog u („Službenim novinama Federacije BiH“ br. 89/25). Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH je detaljno regulirana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i Upravitelja cesta, te puna primjena modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti u Federaciji BiH na osnovu propisane formule sa utvrđenim kriterijima iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda, koja je i korištena prilikom izrade projekcija za sve nivoe vlasti.

Naglasak je na provođenju fiskalne discipline s ciljem smanjenja visine budžetskog deficita svih nivoa vlasti. Fiskalna konsolidacija u Bosni i Hercegovini vršit će se na prihodovnoj, a najviše na rashodovnoj strani budžeta. Ključni prioriteti u narednom srednjoročnom periodu su kreiranje povoljnog poslovnog ambijenta,

podsticanje i rast investicija, što će biti podržano većim izdvajanjima za finansiranje infrastrukturnih projekata. Potrebno je i nastaviti sa poduzimanjem mjera na maksimalnoj racionalizaciji troškova javne uprave, odnosno jačanju fiskalne discipline i kontrole budžetske potrošnje.

Strukturu javnih prihoda Grada Cazina čine prihodi po osnovu indirektnih poreza, poreza na dohodak, poreza na imovinu, zatim po osnovu neporeznih prihoda kao što su administrativne, komunalne, posebne naknade i takse i drugi neporeski prihodi, te primljeni tekući i kapitalni transferi iz budžeta viših nivoa vlasti. U strukturi ukupnih prihoda najveće učešće imaju prihodi od indirektnih poreza.

U donošenje DOB-a za period 2027.-2029. godinu, Grad Cazin je uključen putem Kantonalnog ministarstva finansija, na način što je nadležna služba, tj. Služba za finansije, računovodstvo i trezor od Kantonalnog ministarstva finansija dobila Upute za pripremu Tabela pregleda prioriteta budžetskih korisnika za period 2027-2029. godine (Instrukcije 1.) i to:

- **Tabela 3.6. Stvarni i projekirani porezni i neporezni prihodi;**
- **Tabela 4.0. Procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciju;**
- **Tabela 4.1. Konsolidovana (Plate, naknade i broj zaposlenih);**
- **Tabela 3.5. Projekcija prihoda Direkcije za ceste;**
- **Tabela 6.3. Rashodi po funkcijama za period 2027-2029 u mil KM.**

Navedene tabele su izrađene i dostavljene Kantonalnom ministarstvu finansija radi konsolidacije Grada i izrade DOB-a USK-a za period 2027.- 2029. godina, koji se od strane Kantona u skladu s Zakonom o budžetima u Federaciji BiH prosljeđuje Federalnom ministarstvu finansija.

3. Prihodi

Ključni faktor za određivanje predloženih prioriteta potrošnje i gornje granice rashoda je projicirani okvir prihoda. Projekcija prihoda data je na bazi postojećih propisa na državnom, federalnom i kantonalnom nivou, kao i općinskih odnosno gradskih odluka.

Prihodi koji se raspoređuju gradu u skladu sa trenutno važećim propisima o pripadnosti javnih prihoda u FBiH planirani su u skladu sa višegodišnjim prosjekom (porez na imovinu, porez na dohodak, cestovne naknade, posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća), u skladu sa ostvarenjem u 2025. godini i planom 2026. godine, pri čemu je bitan limitirajući faktor činjenica da Grad Cazin ne raspolaže baznim podacima o obveznicima na osnovu kojih bi mogla pratiti trendove, uspješnost naplate kao i raspodjelu ovih prihoda.

Pregled projekcije prihoda za 2026. - 2029. godinu, te ostvarenja u 2025. godini dat je u slijedećem tabelarnom pregledu:

Tabela 3.6: Stvarni i projekirani porezni i neporezni prihodi, primici

Općina /grad Cazin		Ostvareno	Plan	Projekcija		
Vrsta prihoda	Naziv prihoda	2025	2026	2027	2028	2029
	I. Porezni prihodi	19,078	20,018	21,544	22,349	24,303
717	Prihodi od indirektnih poreza	12,382	13,063	14,228	14,931	15,787
711	Porez na dobit	0,009	0,005	0,008	0,009	0,009
714	Porezi na imovinu	2,715	2,947	3,000	3,000	3,500
716	Porez na dohodak	3,967	4,002	4,300	4,400	5,000
719	Ostali porezi	0,006	0,001	0,008	0,009	0,007
	II. Neporezni prihodi	7,375	17,691	10,800	10,900	11,600
	prihodi od poduzetničkih akt. i imovine	0,125	0,228	0,200	0,200	0,400
721						
722	Naknade i takse, vlastiti prihodi	7,236	17,260	10,500	10,600	11,000
723	Novčane kazne	0,014	0,203	0,100	0,100	0,200
	III. Tekući transferi	8,457	19,379	12,901	12,951	13,801
732	Tekući transferi	5,234	6,318	6,700	6,700	6,800
733	Donacije	0,001	0,000	0,001	0,001	0,001
742	Kapitalni transferi	3,221	13,061	6,200	6,250	7,000
	UKUPNO PRIHODI (I+II+III)	34,910	57,088	45,245	46,200	49,704
81	KAPITALNI PRIMICI	0,170	2,050	2,700	4,200	1,600
811	od prodaje stalnih sredstva	0,170	0,500	1,200	1,200	1,600
813	od financijske imovine	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
814	od dugoročnog zaduživanja	0,000	1,550	1,500	3,000	0,000
815	od kratkoročnog zaduživanja	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	35,080	59,138	47,945	50,400	51,304
	Prihodi od indirektnih poreza -dc	1,902	1,900	2,200	2,200	2,400
	SVEUKUPNO	36,982	61,038	50,145	52,600	53,704

a) Prihodi od indirektnih poreza

Prihodi prikupljeni po osnovu ovih poreza uplaćuju se na Jedinstveni račun Uprave za indirektno oporezivanje BiH, a raspodjela se vrši na sljedeći način:

- prvo se izdvajaju sredstva na račun rezervi,
- zatim sredstva za finansiranje Institucija BiH,

Prihodi prikupljeni po osnovu ovih poreza uplaćuju se na Jedinstveni račun Uprave za indirektno oporezivanje BiH, a raspodjela se vrši na sljedeći način:

- prvo se izdvajaju sredstva na račun rezervi,
- zatim sredstva za finansiranje Institucija BiH,
- ostatak prihoda se raspoređuje FBiH, RS-u i Brčko Distriktu, u skladu sa prethodno utvrđenom formulom koju utvrđuje Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH,

- iz entitetskih udjela se izdvajaju sredstva potrebna za finansiranje vanjskog duga (na osnovu učešća entiteta u vanjskom dugu, a uplaćuju se direktno budžetu Institucija BiH).

Prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u FBiH ("Službene novine FBiH" broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14,94/15 i 17/22), prihodi od indirektnih poreza se dalje raspodjeljuju između: Federacije (36,20%), kantona (51,23%), lokalnih samouprava (8,42%), Upravitelja cesta (3,90%) i Grada Sarajeva (0,25%).

Prema revidiranim projekcijama prihoda koje je izradilo Federalno ministarstvo finansija, u Gradu Cazin su projicirani prihodi od indirektnih poreza u iznosu od 13, 487 mil. KM za 2026. godinu, za 2027. godinu 14,228 mil. KM, za 2028 godinu 14,931 mil. KM i 2029. godinu 15,786 mil. KM.

Ostvarenje ove vrste prihoda u periodu od 2026. do 2029. godine, data je u slijedećem tabelarnom pregledu:

Revidirane projekcije prihoda sa Jedinštenog računa (PDV)

	2026	2027	2028	2029
Projekcije prihoda sa Jedinštenog računa	316.381,958	333.769.944	350.260.466	370.322.252
Ostvarenje/Plan Cazin	13.487.075	14.228.309	14.931.285	15.786.501

Tabela 3.5: Projekcija prihoda Direkcije za ceste

konto	Prihodi i finansiranje (u Miliona KM)	Ostvareno	Revidirana procjena	Projekcija		
		2025	2026	2027	2028	2029
	UKUPNO PRIHODI	2,506	2,969	3,200	3,200	3,500
717000	Prihodi od indirektnih poreza	1,902	1,900	2,200	2,200	2,400
721214	GSM licenca	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
722530	Naknade za korištenje puteva	0,604	1,069	1,000	1,000	1,100

Navedene projekcije, urađene su prema metodologiji utvrđenoj Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH i na bazi statističkih podataka, odnosno baziraju se na Uputstvu o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih ustanova za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda, tekućim trendovima naplate i kretanjima makroekonomskih pokazatelja Direkcije za ekonomsko planiranje.

Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine je detaljno regulisana raspodjela prihoda od indirektnih poreza između Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i direkcije za ceste, te ugrađene mjere koje se odnose na postepeno uvođenje novog modela raspodjele prihoda po osnovu indirektnih poreza između svih nivoa vlasti i Federacije BiH. Za projekcije prihoda za kantonalni i općinski nivo vlasti koristi se metodologija raspodjele sa Jedinstvenog računa, a u zavisnosti od troškova finansiranja države i utvrđenoj visini plana otplate spoljnog duga.

Zbog nepoznanice o konačnim izdvajanjima za finansiranje BH institucija, kao i konačnog povrata poreza u cilju poravnanja koje još uvijek nije konačno projicirani prihodi mogu biti u odstupanju od predviđenog ekonomskog rasta (npr. promjene porezne politike, odsustva stabilnih koeficijenata raspodjela indirektnih poreza, promjene nivoa zaduženosti BiH i dr).

Prihodi od direktnih poreza

Projekcija prihoda od poreza na dohodak u kontekstu Zakona o porezu na dohodak čija je primjena započela od 01.01.2009.godine, urađena je u skladu sa usvojenom praksom iz prethodnih godina i do sada korištenom metodologijom izrade DOB-a.

U okviru reforme poreznog sistema u BiH donesen je i Zakon o porezu na dohodak („Službene novine FBiH“ broj 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13), s kojim je regulisano oporezivanje dohotka fizičkih lica, a zamijenio je dosadašnji neujednačeni način oporezivanja ovih prihoda na osnovu Federalnih propisa (Zakon o porezu na plaću „Službene novine FBiH“ broj 26/96, 27/97, 12/98, 29/00, 54/00, 16/01, 7/02, 27/02 i 6/04), te Kantonalnih propisa (Zakon o porezima USK-a „Službeni glasnik USK-a“ broj 9/99, 8/00 i 3/07) i time se napravio još jedan korak prema modernizaciji porezne politike i uspostavljanja jedinstvenog prostora BiH. Isti se počeo primjenjivati od 01.01.2009.godine. Porez na dohodak se prema odredbama Zakona o pripadnosti

javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine raspoređuje između kantona i grada u omjeru 65,54 prema 34,46 %.

Također, i kod ove vrste prihoda je procjena ipak urađena daleko restriktivnije u odnosu na ostvarenja u prethodnom periodu, te su uzete u obzir projekcije dobijene od viših nivoa vlasti.

Ostvarenje ove vrste prihoda data je u slijedećem tabelarnom pregledu:

Tabela: Projekcije prihoda

Projekcije prihoda	2026	2027	2028	2029
Porez na dohodak gradovi/općine	21.972.643	23.727.876	25.663.974	27.832.838

Poreze građana čine porez na imovinu, porez na nasljeđa i poklone, te porez na promet nepokretnosti i prava. Ove poreze ne tretira Zakon o porezu na dohodak, a ocjena istih je izvršena u skladu sa postojećim kantonalnim propisima, te na osnovu ostvarenja u prethodnom periodu.

U skladu sa gore navedenim propisima, ova vrsta prihoda gradovima pripada u 100 %-tnom iznosu.

b) Neporezni prihodi

Neporezne prihode čine naknade, takse i novčane kazne. U neporeznim prihodima najveće učešće imaju naknade i takse, zatim naknade za korištenje građevinskog zemljišta i slično.

Neporezni prihodi zavise od općinske politike te se u skladu s tim i planira njihovo izvršenje.

Projekcije prihoda	2025	2026	2027	2028
Neporezni prihodi (mil.)	17,691	10,800	10,900	11,600

c) tekuće potpore (grantovi)

Treću vrstu prihoda u Budžetu Grada Cazin čine primici uplaćeni od strane drugih nivoa vlasti. Ovdje se radi o prihodima čija se procjena vrši na osnovu ostvarenja u prethodnom periodu.

4. STRUKTURA RASHODA ZA PERIOD OD TRI GODINE (srednjoročni okvir rashoda)

U ovom poglavlju su sažeta glavna pitanja iz oblasti i upravljanja javnim sredstvima i budžetske reforme u BiH. Ovo poglavlje se zasebno fokusira na plate u javnom sektoru, materijalne troškove, kapitalne izdatke i transfere.

Na osnovu ove analize urađene su projekcije budžetske potrošnje po ekonomskim kategorijama za period 2027. - 2029. godine.

Tabela 4.0: Procjena budžeta po ekonomskoj klasifikaciji

	Ostvareno	Plan	Projekcije		
4.0.Tabela mil. KM	2025	2026	2027	2028	2029
UKUPNI RASHODI	29,438	40,197	33,800	35,300	36,800
Ukupni troškovi plata	12,140	13,783	12,400	12,700	13,100
Plate	8,672	10,136	8,900	9,000	9,200
Naknade	2,703	3,023	2,800	2,900	3,000
Doprinosi	0,765	0,623	0,700	0,800	0,900
Izdaci za materijal i usluge	7,782	13,766	10,000	11,000	11,400
Transferi	8,200	10,378	9,500	9,600	10,100
Transfer drugim nivoima vlasti	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Transferi pojedincima	4,546	4,545	4,500	4,500	4,700
Grantovi neprofitnim organizacijama	1,526	2,070	1,900	1,900	2,000
Subvencije JP	1,849	2,938	2,000	2,100	2,200
Ostali transferi	0,278	0,825	1,100	1,100	1,200
Kapitalni transferi	1,073	2,023	1,600	1,700	1,900
Izdaci za kamate	0,243	0,247	0,300	0,300	0,300
Kapitalni izdaci	6,840	25,638	16,345	17,300	16,904
Nabavka stalnih sredstava	5,106	23,863	14,545	15,500	15,104
Izdaci za finansijsku imovinu - sud	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izdaci za oplatu duga	1,734	1,775	1,800	1,800	1,800
UKUPNI RASHODI I IZDACI	36,278	65,835	50,145	52,600	53,704

Plaće u javnom sektoru

U 2026. godini planirana je potrošnja za plaće (plaće, naknade i doprinosi) u iznosu od 13,783 mil. KM, dok je u 2027. planirano 12,400 mil KM, u 2028. planirano je 12,700 mil KM, i u 2029.godini 13,100 mil.KM.

Ukupan broj zaposlenih u javnom sektoru koji se finansira iz gradskog Budžeta u 2025. godini je 262 zaposlenih, u 2026.godini 268, u periodu od 2027. - 2028. godine 275 i u 2029. godini 280 zaposlenih.

Tabela 4.1: Konsolidovana (plate, naknade i broj zaposlenih)

	Ostvareno	Plan	Prognoza		
	2025 Mil KM	2026 Mil KM	2027 Mil KM	2028 Mil KM	2029 Mil KM
Vlada kantona					
Ukupno plate, naknade i doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupan broj zaposlenih	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prosječna plata	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Opštinske vlasti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno plate, naknade i doprinosi	12,140	13,783	12,400	12,700	13,100
Ukupan broj zaposlenih	262	268	275	275	280
Prosječna plata	0,046	0,051	0,045	0,046	0,047
Vanbudžetski fondovi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno plate, naknade i doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupan broj zaposlenih	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prosječna plata	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno - plate i broj osoblja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno plate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ukupno zaposlenih u javnom sektoru	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prosječna plata	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Kapitalna potrošnja za period tri godine

Gradsko vijeće Cazin je usvojilo Plan kapitalnih investicija za period 2026- 2028. godina („Službene novine Grada Cazina“, broj: 8/25).

Kapitalnu potrošnju predstavljaju uglavnom projekti koji se realiziraju putem JU „Komunalno-stambeni fond“ Cazin, te kroz Program obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje, Program uređenja gradskog građevinskog zemljišta, Program održavanja, zaštite, rekonstrukcije i izgradnje lokalnih cesta, gradskih ulica i nerazvrstanih cesta, te Program uređenja i održavanja vodotoka i drugih voda, izgradnje, rekonstrukcije i održavanje vodnih objekata.

Također u okviru kapitalnih izdataka su planirani i kapitalni transferi, izdaci za kamatu i otplatu duga po osnovu kreditnog zaduživanja, te sredstva za nabavku stalnih sredstava za rad organa uprave.

Javno preduzeće za kojeg su date garancije Grada Cazina je JKP Vodovod doo Cazin i za isto uz DOB prilažemo trogodišnji plan JKP Vodovod doo Cazin.

5. BUDŽETSKI PRIORITETI ZA PERIOD 2027.-2029. GODINE

Budžet predstavlja sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi grad provode u usluge, programe i aktivnosti koje su usmjerene ka ispunjenju socijalnih i ekonomskih potreba građana.

U početnoj fazi donošenja Budžeta od budžetskih korisnika se traži da Službi za finansije dostave svoje preglede prioriteta (Instrukcije 1) na način što svoje programske aktivnosti iskazuju na tabelama prioriteta.

Služba za finansije, računovodstvo i trezor je uradila pregled rashoda – potrošnje budžetskih korisnika po funkcionalnoj klasifikaciji (COFOG) po kojoj se iskazuju rashodi po funkcionalnoj namjeni za određenu oblast i nezavisna je od organizacije koja tu funkciju provodi.

Priprema prioriteta tabela omogućava budžetskim korisnicima da učestvuju u DOB-u tako što će navesti svoje ključne prioritete za dodjelu resursa u skladu sa Srednjoročnom razvojnom strategijom (SRS) i drugim strateškim dokumentom kojim se definiraju sektorski prioriteti usvojeni od strane Vlade, odnosno Gradonačelnika.

Obzirom da zahtjevi budžetskih korisnika uglavnom nadmašuju raspoloživa sredstva, vrlo je bitno da se svi korisnici pridržavaju uputa iz Instrukcija br. 1 ukoliko žele da njihovi zahtjevi budu razmotreni od strane Gradonačelnika. Osim toga važno je da su zahtjevi detaljno obrazloženi, kako bi Gradonačelnik imao dovoljno informacija da uporedi konkurentne zahtjeve za sredstvima.

Eventualna kreditna zaduženja bit će, u skladu sa propisima, definirana godišnjim odlukama o izvršenju budžeta.

**Tabela 6.3. Rashodi po funkcijama za
period 2027. – 2029. godine u milionima
KM**

Sektor/funkcija	Izvršenje	Plan	Projekcije						Index 9/7
	2025	2026	Index 3/2	2027	Index 5/3	2028	Index 7/5	2029	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	9
UKUPNI RASHODI	36,278	65,835	1,815	50,145	0,762	52,600	1,049	53,704	1,021
Opšte javne usluge	12,653	19,415	1,534	13,900	0,716	15,100	1,086	15,200	1,007
01 Opšte javne usluge	12,653	19,415	1,534	13,900	0,716	15,100	1,086	15,200	1,007
02 Odbrana	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
022 Civilna odbrana	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
03 Javni red i sigurnost	0,000	0,000		0,000	0,000	0,000		0,000	
031 Policijske usluge	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
033 Sudovi	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
04 Ekonomski poslovi	1,404	2,571	1,831	1,800	0,700	2,500	1,389	2,600	1,040
041 Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
042 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	0,746	0,910	1,220	0,900	0,989	1,200	1,333	1,300	1,083
043 Gorivo i energija	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
044 Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
045/046 Transport	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
049 Ekonomski poslovi n.k.	0,658	1,661	2,524	0,900	0,542	1,300	1,444	1,400	1,077
05 Zaštita životne sredine	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
051 Upravljanje otpadom	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
052 Upravljanje otpadnim vodama	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
056 Zaštita životne sredine n. k.	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
06 Stambeni i zajednički poslovi	12,564	32,391	2,578	23,805	0,735	24,000	1,008	24,684	1,029
07 Zdravstvo	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
073 Bolničke usluge	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
08 Rekreacija, kultura i religija	4,122	5,891	1,429	4,840	0,822	5,000	1,033	5,120	1,024
081 Usluge sporta i rekreacije	1,254	1,879	1,499	1,600	0,851	1,700	1,063	1,800	1,059
082 Usluge kulture	2,699	3,932	1,457	3,000	0,763	3,000	1,000	3,000	1,000
084 Religijske i druge značajne uloge	0,070	0,000	0,000	0,090	0,000	0,100	1,111	0,120	1,200
086 Rekreacija, kultura i religija n. k.	0,100	0,080	0,800	0,150	1,875	0,200	1,333	0,200	1,000
09 Obrazovanje	0,000	0,000		0,000	0,000	0,000		0,000	
091 Predškolsko i osnovno obrazovanje	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
092 Srednje obrazovanje	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
094 Visoko obrazovanje	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
098 Obrazovanje n. k.	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
10 Socijalna zaštita	5,534	5,567	1,006	5,800	1,042	6,000	1,034	6,100	1,017
101 Bolest i hendikepiranost	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
102 Starost	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
103 Nasljednici	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
104 Porodica i djeca	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
105 Nezaposlenost	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
106 Stanovanje	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	
109 Socijalna zaštita n. k.	5,534	5,567	1,006	5,900	1,060	6,000	1,017	6,100	1,017
Ostala potrošnja	0,000	0,000		0,000		0,000		0,000	

Kroz pripremu ovih tabela budžetski korisnici navode prijedloge za svoje visokoprioritetne programe potrošnje, kao i opcije ušteda od programa koji imaju niži prioritet ili se ne odvijaju očekivanim tokom, sa kojim bi se sredstva mogla preusmjeriti na programe višeg prioriteta u skladu sa sektorskim prioritetima navedenim u Srednjoročnoj razvojnoj strategiji.

Bitno je još istaći i napomenuti da sam naziv Dokument okvirnog budžeta (DOB), govori da je ovo okvir u kojem će se kretati procesi kojima upravlja Grad Cazin u naredne tri godine, te da je obaveza svake godine Dokument okvirnog budžeta ažurirati i prilagođavati novonastalim situacijama koje iz današnje perspektive nije moguće sagledati. Znači, Dokument Okvirnog Budžeta za period 2027 – 2029. godinu Grada Cazina, prikazan je kroz procjene prihoda i izdataka za 2027, 2028 i 2029. godinu, s tim da se procjene mogu revidirati u dvije naredne godine.

U skladu sa članom 18. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25 i 6/26) nakon usvajanja od strane Gradonačelnika, ovaj dokument objavljuje se na web stranici Grada Cazina i dostavlja Gradskom vijeću Cazina u vidu informacije.

Prilog:

- Trogodišnji plan JP Vodovod doo Cazin

Obrađivač:

Služba za finansije, računovodstvo i trezor

Šef Odsjeka za budžet

Samira Hadžić, dipl. oec

Pomoćnik gradonačelnika

mr. Ismet Đuzelić

Broj: 02/1 -11-8627/2026

Datum: 19. juni 2026 .godine

GRADONAČELNIK
mr. Nermin OGREŠEVIĆ